

organismi necessari per esercitare esse medesime codeste operazioni a favore degli immigrati, operazioni che, se sono di lieve entità considerate nei casi singoli, sono invece ingenti considerate nel loro complesso.

Il rapporto fornisce dati mai prima d'ora raccolti sulla materia, provenienti in parte da Governi stranieri, e in parte da Istituti bancari e da altre organizzazioni americane.

Da ultimo, il rapporto fa un'esposizione delle leggi dei diversi Stati in materia di banche e mostra in qual maniera taluni di essi abbiano cercato di regolare o controllare le operazioni del genere. Sono particolareggiatamente esposte le raccomandazioni ed i suggerimenti fatti dagli stessi banchieri degli immigrati per il miglioramento dei sistemi vigenti. È dato pure un sommario delle opinioni dei vari commissari statali per le banche circa i modi più adatti a regolare le operazioni in discorso.

Movimento legislativo negli Stati Uniti circa l'immigrazione, il lavoro dei fanciulli e l'istruzione obbligatoria

A) Progetti di legge in materia di immigrazione.

Il nostro *Bollettino* ha già dato notizia dei diversi progetti presentati alla Camera dei rappresentanti negli Stati Uniti dagli onorevoli Bennett, Barnett e Goldfogle. Il Comitato di immigrazione e naturalizzazione della Camera, cui quei disegni furono rimandati per esame, ha raccomandato (7 febbraio ultimo scorso) per l'approvazione il progetto Bennett, che sancisce l'espulsione di tutti gli stranieri i quali commettono delitti punibili col carcere superiore ad un anno, purchè non abbiano già risieduto cinque anni negli Stati Uniti.

Nella sua Relazione la Commissione parlamentare esprime l'opinione che ad uno straniero il quale abusi dell'ospitalità offertagli, fino al punto da commettere un crimine, non debba esser permesso di rimanere nel paese. A questa regola generale è giusto fare per altro, come il disegno di legge fa, alcune eccezioni.

Gli stranieri criminali portano pregiudizio al paese di adozione mediante i loro delitti. Spesso la vittima dei loro atti criminosi è uno stesso loro compatriota e, indirettamente, essi gettano il discredito su tutta la massa della popolazione straniera cui appartengono.

Nessuno, aggiunge la Relazione, danneggia maggiormente l'emigrante buono e desiderabile che lo straniero che viola la legge, poichè disgraziatamente un delitto commesso da uno straniero attira la pubblica attenzione assai più che la vita pacifica, industriosa ed utile delle numerose migliaia di altri stranieri.

La Commissione crede che l'approvazione del disegno di legge risolverà nel futuro i Governi statali dalle spese per il mantenimento di molti criminali stranieri, frenerà l'attività criminosa fra essi, inducendone molti a non venire negli Stati Uniti, proteggerà l'immigrante onesto e osservante della legge che viene a vivere qui pacificamente, toglierà di mezzo un argomento di costante avversione e critica alla immigrazione in generale.

Con la stessa motivazione è stato pure accettato (18 febbraio) dalla Commissione parlamentare il progetto di legge dell'on. Howel, del New Jersey, che mira agli stessi scopi di quello del Bennett.

Il Comitato di immigrazione e naturalizzazione, cui furono sottomessi tutti i progetti di legge per un ulteriore aumento della *head tax*, ha so-

speso (15 febbraio) ogni esame in merito, in attesa che il Segretario del Tesoro informi la Camera dell'ammontare delle somme riscosse per la *head tax*, nonchè di quelle versate nell'*Immigration Fund* per tutti gli altri titoli contemplati dalla legge.

Parecchi progetti di legge sono stati recentemente presentati, allo scopo di impedire l'ulteriore aumento dell'immigrazione asiatica, e ciò sia proibendo l'entrata di persone che, a norma delle leggi, non possono divenire cittadini americani, eccezione fatta per i commercianti, professori, studenti e viaggiatori (progetto Hayes dell'8 febbraio), sia prescrivendo che le norme della naturalizzazione si applichino solo agli individui bianchi di razza caucasica (progetto Hayes del 18 febbraio). Il primo progetto è già stato approvato dal Comitato di immigrazione e naturalizzazione (10 febbraio).

Un altro progetto di legge, dell'on. Keliher (17 febbraio), ha una portata generale e propone che la cittadinanza possa essere accordata solo allo straniero che sia stato naturalizzato per tre anni senza che in questo periodo abbia riportato condanne superiori ad un anno e non sia un fuggitivo della giustizia.

Casi non infrequenti di appartenenti ad una stessa famiglia, divisi e separati l'uno dall'altro al momento dell'ammissione negli Stati Uniti, hanno indotto l'on. Sabath a presentare alla Camera, il 18 febbraio, un progetto, secondo il quale in nessun caso uno straniero venga escluso se la esclusione debba separarlo dai suoi genitori o viceversa, e ciò quando la maggioranza dei membri della famiglia abbia diritto all'ammissione, purchè tuttavia non si tratti di stranieri pazzi, affetti da malattie contagiose o criminali.

L'on. Gardner, della Pennsylvania, ha presentato poi, il 17 febbraio, un progetto, secondo il quale il Ministro delle poste dovrebbe tenere nel proprio dipartimento uno speciale funzionario per *informazioni sul lavoro*, nonchè funzionari analoghi in ciascun ufficio postale della Federazione, col compito di fornire agli appaltatori di mano d'opera il nome e gli indirizzi di coloro che sono in cerca di lavoro ed a questi ultimi i nomi e gli indirizzi dei richiedenti mano d'opera.

Il proponente osserva accadere frequentemente che in una determinata località dell'Unione si verifichi una sovrabbondanza di mano d'opera, mentre in altre esiste una estrema scarsità di braccia.

Questa condizione di cose danneggia gli affari producendo povertà e disoccupazione, mentre per mezzo dell'organizzazione postale federale si potrebbe in gran parte, e senza spesa considerevole, porvi riparo.

La proposta è degna di nota, non tanto per le probabilità — invero limitate — che ha di essere accolta, quanto perchè dimostra come sia difficile risolvere la questione del collocamento e della distribuzione della mano d'opera, e come, per risolverla, occorranno mezzi ed organizzazioni di non comune ampiezza ed efficacia.

B) Leggi sul lavoro dei fanciulli e sull'istruzione obbligatoria negli Stati del Sud

(Da un rapporto del R. Addetto per l'emigrazione in Nuova Orleans,
conte **Gerolamo Moroni** — maggio 1910)

In tutti gli Stati del Sud della Confederazione degli Stati Uniti d'America, compresi nella circoscrizione del Distretto consolare di New Orleans, esiste ora una legge per regolare il lavoro dei fanciulli; tale legge contiene inoltre alcuni articoli riguardanti l'istruzione obbligatoria. In generale queste leggi variano da Stato a Stato e sono incomplete.

La prima legge su tale materia fu emanata dallo Stato del Texas nel 1903 (Chapter 28); a questa fecero seguito quelle emanate dagli Stati della Louisiana e del Tennessee nel 1906 e modificate, la prima nel 1909 (Chapter 163) e la seconda nel 1908 (Act 301). In appresso vennero promulgate leggi consimili nell'Alabama (Code 1907), nell'Arkansas (Act 234) e nella Florida (Act 91) nel 1907; ed in ultimo nello Stato del Mississippi (Act 99) nel 1908.

Limiti d'età. — Nessun fanciullo può lavorare nelle filande, fattorie, mulini, fornaci, officine, stabilimenti manifatturieri, laminatoi e nei luoghi di rivendita di bevande alcoliche, se non ha compiuto la seguente età, stabilita secondo i diversi Stati:

nell'Alabama, Florida e Texas i fanciulli devono aver compiuto 12 anni d'età: nell'ultimo Stato è stabilito che nessun fanciullo sotto i 16 anni può essere impiegato nei lavori delle miniere, nelle rivendite di bevande alcoliche e nelle fabbriche di birra. Nella Louisiana e nel Tennessee i fanciulli devono aver compiuto i 14 anni d'età. Nel Mississippi e nell'Arkansas il limite è di 16 anni; però, in alcune Contee di quest'ultimo Stato il li-

mite è di 14 anni, ed in altre questa legge non è applicabile. Queste leggi non concernono tuttavia il fanciullo occupato in lavori agricoli o domestici.

In alcuni Stati queste leggi sono più restrittive; nella Florida e nella Louisiana i fanciulli non possono prendere parte a concerti o danze pubbliche, a recite sul palcoscenico, nè esercitare il mestiere di saltimbanchi, sempre se a scopo di lucro. Nella Louisiana, per questa categoria, è stabilito il limite di 15 anni d'età compiuti. In questo medesimo Stato i fanciulli non possono essere impiegati nella pulizia delle macchine in movimento. Nello Stato dell'Arkansas nessun ragazzo sotto i 18 anni può essere impiegato nel manovrare gli ascensori e le macchine delle miniere. In questo Stato, inoltre, è stabilito che il contratto di lavoro per i fanciulli, che non hanno compiuto i 15 anni, deve avere il consenso dei genitori o tutore, e la validità di esso è per la durata di un anno.

Ore di lavoro. — Nella Alabama e nell'Arkansas i fanciulli dai 12 ai 16 anni compiuti non possono lavorare più di 60 ore la settimana e non possono lavorare nel periodo di tempo compreso tra le 6 ant. e le 7 pom. Nella Florida i ragazzi, fra i 12 ed i 15 anni compiuti non possono lavorare più di 9 ore al giorno e non più di 6 giorni la settimana; le ore stabilite sono tra le 6 ant. e le 9 pom. Nella Louisiana i ragazzi sotto i 18 anni non possono essere tenuti sul lavoro più di 10 ore al giorno, ossia 60 ore alla settimana; le ore stabilite sono tra le 6 ant. e le 7 pom., ad eccezione del sabato e dei venti giorni che precedono il Natale. Nel Mississippi i fanciulli tra i 12 ed i 16 anni compiuti non possono essere impiegati al lavoro più di 10 ore al giorno e non più di 58 ore alla settimana e le ore stabilite per il lavoro sono dalle 6 ant. alle 7 pom. Nello Stato del Tennessee la legge del 1908 stabiliva un massimo di 62 ore di lavoro alla settimana, ma nel 1909 il tempo massimo fu ridotto a 61 ore, e nel 1910 a 60 ore. Però in questo Stato non vi è nessun articolo di legge che stabilisca in quali ore il fanciullo può essere occu-

pato. Nel Texas non vi è nessuna disposizione circa le ore di lavoro.

Certificati di lavoro. — Tutte le leggi sul lavoro dei fanciulli in questi Stati stabiliscono che il ragazzo deve essere munito di un certificato, rilasciato dalle autorità competenti, dietro richiesta dei genitori o del tutore. Tale certificato deve essere presentato agli imprenditori o alle Compagnie, che devono prenderne nota in un apposito registro.

Ispezioni sul lavoro. — L'esecuzione della legge è affidata, secondo i diversi Stati, o agli *Sceriffs* delle Contee o a *Factory Inspectors*; nello Stato dell'Alabama tale incarico spetta agli ispettori delle prigioni delle Contee. Questi funzionari devono eseguire frequenti ispezioni, esaminare i certificati, i locali, ecc. e interessarsi dell'igiene e della pulizia.

Penalità. — Le pene sono molto diverse da Stato a Stato; variano da 10 a 500 dollari di multa, e da un minimo di lavoro forzato nelle prigioni dello Stato o della Contea di giorni 10 ad un massimo di giorni 90.

Scuola obbligatoria. — L'obbligo dell'istruzione non vige in tutti gli Stati: nell'Arkansas tutti i fanciulli dagli 8 ai 16 anni di età sono obbligati a frequentare le scuole pubbliche delle Contee o quelle parrocchiali o private. Il numero delle giornate di scuola non deve essere minore della metà delle giornate di cui consta l'intero corso annuale. I giovani dai 16 ai 20 anni, i quali non hanno nessuna occupazione, sono obbligati a frequentare le scuole superiori delle città o presso città dove risiedono. Inoltre nessun fanciullo sotto i 14 anni può essere impiegato nelle fattorie, ecc., se non sa leggere semplici frasi e scrivere il proprio nome e cognome. Nello Stato dell'Alabama i fanciulli tra 12 e 16 anni non possono essere impiegati nelle fattorie, nelle filande, ecc., se non frequentano per almeno 8 settimane, delle quali sei consecutive, i corsi annuali scolastici. Nella Florida i ragazzi tra i 12 ed i 15 anni non possono essere impiegati nei lavori durante

il periodo delle scuole pubbliche e sono obbligati a frequentarle. Nella Louisiana, nel Mississippi e nel Tennessee non vi è nulla di stabilito; nel Texas nessun fanciullo dai 12 ai 14 anni può essere impiegato, se non sa leggere e scrivere semplici frasi in inglese. Nella Louisiana sembra che nella prossima sessione legislativa verrà presentata una legge per l'istruzione obbligatoria per i fanciulli dal *Legislative Committee*. In America fino ad oggi non si è intesa la necessità di leggi che sancissero l'istruzione obbligatoria, perchè, data l'ambizione degli Americani per saper leggere e scrivere onde attendere ai loro affari, non se ne sentiva la necessità. Ma il continuo aumento dell'immigrazione, della quale una gran parte illetterata e non curante di istruirsi, ha fatto sì che in questi ultimi anni i legislatori siano stati costretti ad imporre l'obbligo dell'istruzione.

Conferenze. — Ogni anno viene indetta tra i rappresentanti dei vari Stati del Sud una Conferenza per unificare e migliorare le leggi sul lavoro dei fanciulli. La prima conferenza fu tenuta in Nashville, Tenn., nel 1907, la seconda e la terza in New Orleans, Louis., nel 1909, ed in Memphis, Tenn., nel 1910. La prossima si terrà in Atlanta, Geo., nel 1911. Nella Conferenza tenuta in Memphis fu stabilito che ciascuno degli Stati presenti avrebbe costituito un *Department of mine and factory*, ed inoltre che si sarebbero ridotte le ore di lavoro a 60 alla settimana, sebbene la proposta fosse di ore 54. Venne inoltre stabilito definitivamente che i ragazzi di età inferiore ai 14 anni non possano essere impiegati in nessun lavoro, di qualsiasi natura, e che tra i 14 e i 16, invece, possano essere impiegati in lavori agricoli e domestici. Date queste modificazioni proposte dai membri della Conferenza, quest'anno verranno modificati dai diversi Stati alcuni articoli sulle leggi circa il lavoro dei fanciulli. Con queste Conferenze annuali si arriverà ad avere una legge unica per tutti gli Stati del Sud degli Stati Uniti ed una legge completa, non rispondendo quelle attuali che solo in parte allo scopo.

Leggi sul lavoro delle donne. — Non esistono vere e proprie leggi che regolano il lavoro delle donne; solo qua e là nei diversi *Acts* vi sono degli articoli speciali. In genere le ore di lavoro stabilite per le donne sono le medesime stabilite per i farciulli. È assolutamente proibito alle donne di lavorare nelle miniere e nelle rivendite di bevande alcoliche, e nella Louisiana è proibito ad esse di essere impiegate nei caffè-concerto. È inoltre stabilito che i locali ove sono impiegate le donne debbano essere forniti di sedie o sedili, di spogliatoi, di lavandini con acqua abbondante, ecc., e sono prescritte altre norme sanitarie ed igieniche.
